



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 28 grudnia 2016 r.

BKO-I.0842.7.11.2016.MP.EB

Pan
Przemysław Stefański
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Inowrocławiu
ul. Mątewska 17
88-100 Inowrocław

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a, w związku z art. 103 ust. 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ - zwanej dalej ustawą - w dniach od 17 do 21 października 2016 r. została przeprowadzona kontrola planowa w Powiatowym Urzędzie Pracy w Inowrocławiu, z siedzibą przy ul. Mątewskiej 17, 88-100 Inowrocław nt.: „Wydatkowanie środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatów (starostów, prezydentów miast, dyrektorów powiatowych urzędów pracy, działających z upoważnienia starosty lub prezydenta miasta), przyznanych w latach 2014-2015 przez ministra właściwego do spraw pracy”.

Kontrolę przeprowadzili Magdalena Pachulska, naczelnik oraz Ewa Buczek, główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 11 października 2016 r. (nr BKO-V.0160.128.2016 oraz BKO-V.0160.129.2016).

¹ (Dz.U.2016.645 j.t., z późn. zm.)

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w zeszycie kontroli zewnętrznych Powiatowego Urzędu Pracy, zwanego dalej Urzędem, pod l.p. 9 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania w latach 2014-2015 środków Funduszu Pracy przyznanych przez ministra właściwego do spraw pracy na finansowanie kosztów:

- nagród i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników PUP na podstawie przepisów art. 108 ust. 1i ustawy (tzw. 2%),
- nagród specjalnych i świadczeń na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych pracowników tych urzędów na podstawie art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne),
- wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników PUP pełniących funkcje doradców klienta, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy (tzw. 5%).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Powyższą ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

Na podstawie art. 109 ust. 7h ustawy, za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego², Starosta Powiatu Inowrocławskiego przekazał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek³ o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 489,8 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie Starosta potwierdził osiągnięcie przez Urząd wskaźników określonych w art. 109 ust. 7h ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 28 lipca 2014 r.⁴, adresowanym do Starosty Powiatu Inowrocławskiego, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy we wnioskowanej wysokości, z przeznaczeniem na finansowanie w 2014 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

² Pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 26 czerwca 2014 r.

³ Wniosek Starosty Powiatu Inowrocławskiego z dnia 18.06.2014 r.

⁴ Nr DF-I-4021-2%-23-2-JW/14.

Przyznana kwota w wysokości 489,8 tys. zł została ujęta w Zmianach w planie finansowym wydatków Urzędu na 2014 rok w układzie klasyfikacji budżetowej⁵.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Inowrocławskiego z dnia 23 stycznia 2015 r.⁶, przyznana w 2014 r., na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu, kwota 489 800 zł została wydatkowana w całości⁷. Z przedłożonej dokumentacji wynika, że nagrody otrzymało łącznie 96 osób, w tym 9 zajmujących stanowiska kierownicze, 41 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 46 pozostałych pracowników Urzędu.

W badanym okresie w Urzędzie obowiązywały procedury przyznawania nagród uznaniowych pracownikom Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.⁸ Zgodnie z procedurą, wysokość nagrody dla Dyrektora PUP określił Starosta Powiatu Inowrocławskiego.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację płacową⁹ dot. ww. nagród, w której nie stwierdzono nieprawidłowości.

Starosta Powiatu Inowrocławskiego w 2014 roku nie występował do Ministra Pracy i Polityki Społecznej z wnioskiem o przyznanie środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).¹⁰

Na podstawie art. 109 ust. 7j ustawy, za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego¹¹, Starosta Powiatu Inowrocławskiego przekazał do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej wniosek¹² o przyznanie kwoty środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 108 ust. 1i ustawy, w wysokości 488,6 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zatrudnionych na stanowiskach kierowniczych (tzw. 2%). W przesłanym piśmie potwierdził osiągnięcie przez Urząd

⁵ Uchwała nr XLV/470/2014 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 26 września 2014 r.

⁶ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.

⁷ Rozliczenie PUP w Inowrocławiu za 2014 rok.

⁸ Załącznik nr 4 do zarządzenia nr 18/09 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu z dnia 15 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia Regulaminu Wynagradzania Pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.

⁹ Protokół oględzin z 20.10.2016 r. Zestawienia dekretów dla dokumentów księgowych.

¹⁰ Sprawozdanie z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu. Pisemne wyjaśnienia Dyrektora PUP w Inowrocławiu z 18.10.2016 r. ws. niewystępowania z wnioskiem o przyznanie środków na nagrody specjalne w 2014 r. (podpisane z upoważnienia starosty).

¹¹ Pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z 10 lipca 2015 r.

¹² Wniosek Starosty Powiatu Inowrocławskiego z dnia 10.07.2015 r.

wskaźników określonych w art. 91 ust. 2 ustawy, uprawniających do otrzymania wnioskowanych środków Funduszu Pracy.

Pismem z dnia 7 sierpnia 2015 r.¹³, adresowanym do Starosty Powiatu Inowrocławskiego, minister właściwy ds. pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 483,4 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 roku kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta oraz zajmujących stanowiska kierownicze.

Przyznana kwota w wysokości 483,4 tys. zł została ujęta w Zmianach w planie finansowym wydatków Urzędu na 2015 rok w układzie klasyfikacji budżetowej¹⁴.

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Inowrocławskiego z dnia 25 stycznia 2016 r.¹⁵, oraz z przedłożoną dokumentacją¹⁶, przyznana w 2015 r. na finansowanie kosztów nagród oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu kwota 483 400 zł została wydatkowana w całości. Z przedłożonej dokumentacji wynika, że nagrody otrzymało łącznie 94 osoby, w tym 9 zajmujących stanowiska kierownicze, 41 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 44 pozostałych pracowników Urzędu.

Zgodnie z obowiązującą w badanym okresie procedurą, wysokość nagrody dla Dyrektora PUP określił Starosta Powiatu Inowrocławskiego¹⁷.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację płacową¹⁸ dot. ww. nagród, w której nie stwierdzono nieprawidłowości.

Wnioskiem z dnia 1 września 2015 r. Starosta Powiatu Inowrocławskiego, działając na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybu przyznawania samorządom powiatów środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych, wystąpił do ministra właściwego do spraw pracy o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia

¹³ Nr DF-VII.4021.2.1.2015.AS.

¹⁴ Uchwała nr X/85/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 25 września 2015 r.

¹⁵ Sprawozdanie z realizacji wydatków poniesionych wyłącznie Funduszu Pracy w roku 2015 na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.

¹⁶ Rozliczenie PUP w Inowrocławiu za 2015 rok.

¹⁷ Pismo z 01.10.2015 r. nr OA.071-16/15.

¹⁸ Protokół oględzin z 20.10.2016 r. Zestawienia dekretów dla dokumentów księgowych.

społeczne od nagród specjalnych, o których mowa w art. 109 ust. 7k ustawy (nagrody specjalne).¹⁹

Pismem z dnia 22 października 2015 r. adresowanym do Starosty Powiatu Inowrocławskiego²⁰, minister właściwy do spraw pracy przyznał kwotę środków Funduszu Pracy w wysokości 241,7 tys. zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2015 r. kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.

Przyznana kwota w wysokości 241.700,00 zł została ujęta w Zmianach w planie wydatków Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu na 2015 rok w układzie klasyfikacji budżetowej.²¹

Zgodnie ze sprawozdaniem Starosty Powiatu Inowrocławskiego z dnia 25 stycznia 2016 r., przyznane środki na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od tych nagród pracowników Urzędu zostały wydatkowane w całości. Nagrody, wg danych zawartych w sprawozdaniu, otrzymało 94 pracowników, w tym 9 zajmujących stanowiska kierownicze, 41 pełniących funkcje doradcy klienta oraz 44 pozostałych pracowników.

Zgodnie z obowiązującą w badanym okresie procedurą, wysokość nagrody dla Dyrektora PUP określił Starosta Powiatu Inowrocławskiego.²²

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację płacową²³ dot. ww. nagród, w której nie stwierdzono nieprawidłowości.

W 2014 i w 2015 roku w Urzędzie obowiązywał Regulamin wynagradzania pracowników wprowadzony Zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu²⁴.

W 2014 i w 2015 roku, na podstawie przepisów art. 108 ust. 1h ustawy, Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu otrzymał środki Funduszu Pracy na sfinansowanie wynagrodzeń

¹⁹ Wniosek o przyznanie samorządowi powiatu środków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów nagród specjalnych oraz składek na ubezpieczenia społeczne od nagród specjalnych dla pracowników z 1 września 2015 r.

²⁰ Znak DF-VII.4021.2.2.2015.MŚ.

²¹ Uchwała nr XII/97/2015 Rady Powiatu Inowrocławskiego z dnia 27 listopada 2015 r.

²² Pismo z 30.11.2015 r., OA.071-18/15.

²³ Protokół oględzin z 20.10.2016 r. Zestawienia dekretów dla dokumentów księgowych.

²⁴ Zarządzenie Nr 18/09 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu z dnia 15 kwietnia 2009 r. w sprawie ustanowienia Regulaminu Wynagradzania Pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu.

i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Urzędu pełniących funkcje doradców klienta (tzw. 5%) w kwotach odpowiednio 1.224,5 tys. zł i 1.208,4 tys. zł.²⁵ Powyższe kwoty zostały wydatkowane w całości.²⁶

W sprawozdaniach z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu za 2014 i 2015 rok w wyszczególnieniu liczby osób, których wynagrodzenie objęto dofinansowaniem środków tzw. 5% (art. 108 ust. 1h ustawy), wskazano w 2014 r. 41 osób, a w 2015 r. 42 osoby. W trakcie kontroli ustalono, że z dniem 27 maja 2014 r. 40 pracownikom Urzędu powierzono funkcję doradców klienta²⁷.

Badaniem kontrolnym objęto dokumenty płacowe²⁸ oraz zakresy czynności, uprawnień i odpowiedzialności ww. pracowników, w wyniku których stwierdzono, że na 42 zakresy w 20 wyszczególniono pełnienie przez pracowników funkcji doradcy klienta a w 22 brak adnotacji o pełnieniu przez pracowników funkcji doradcy klienta²⁹. Dyrektor PUP wyjaśnił³⁰, że wszyscy pracownicy Urzędu posiadają zakres czynności zgodny z wykonywanymi zadaniami. Zmiana zakresu czynności (pracownik otrzymuje nowy zakres czynności) następuje w przypadku zmiany stanowiska pracy, jeżeli stanowisko pracy nie ulega zmianie, nie ma konieczności tworzenia nowego zakresu czynności.

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy do zadań pracownika powiatowego urzędu pracy, któremu powierzono pełnienie funkcji doradcy klienta, należy stała opieka nad bezrobotnym/poszukującym pracy lub stała współpraca z pracodawcą. W ww. przepisie ustawy określone zostały również szczegółowe zadania doradcy klienta. Ustawodawca nie określił natomiast trybu powierzania funkcji doradcy klienta. Optymalnym rozwiązaniem w tym zakresie jest wpisanie funkcji doradcy klienta do zakresu obowiązków pracownika.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że w świetle obowiązujących przepisów nie można zakwestionować trybu powierzania funkcji doradcy klienta przyjętego przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu, który powierzył pełnienie funkcji doradcy klienta pracownikom zatrudnionym na stanowiskach określonych w art. 91 ust. 1 pkt 1-4

²⁵ Pismo z dn. 27.05.2014 r. nr DF-I-4021-5%-9-2-JW/14 oraz pismo z 12.12.2014 r. nr DF-I-4021-5%-1-2-JW/14.

²⁶ Sprawozdania z realizacji wydatków Funduszu Pracy na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Inowrocławiu za 2014 i 2015 r. Wyjaśnienia Dyrektora PUP w Inowrocławiu z 20.10.2016 r.

²⁷ Wyjaśnienia Dyrektora PUP w Inowrocławiu z 20.10.2016 r. Wykazy doradców klienta na dzień: 27.05.2014 r., 01.08.2014 r., 01.01.2015 r., 01.02.2015 r.

²⁸ Protokół oględzin z 20.10.2016 r. Zestawienia dekretów dla dokumentów księgowych.

²⁹ Protokół oględzin z 20.10.2016 r.

³⁰ Wyjaśnienia Dyrektora PUP w Inowrocławiu z 20.10.2016 r.

ustawy i określił zadania doradcy klienta na mocy zarządzenia wewnętrznego.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu.

MINISTER
z up.
Teresa Tybiszewska
DYREKTOR GENERALNY